

ORD. RRNN N° 052

- ANT. :**
- 1) Oficio Ord. N°3509, de fecha 29 de diciembre de 2023 de la SEREMI MINVU RMS, el cual envía Informe Ambiental y documentos del proceso de Evaluación Ambiental Estratégica “Habilitación Normativa de Terreno Avenida Quebrada de Macul N°7945 y N°7987, comuna de Peñalolén”.
 - 2) Oficio Ord. RRNN N° 932, de fecha 23 de noviembre de 2023, de la SEREMI MA RMS, que responde al inicio del Proceso de Evaluación Ambiental Estratégica “Habilitación Normativa de Terreno Avenida Quebrada de Macul N°7945 y N°7987, comuna de Peñalolén”.
 - 3) Ord. N° 3169 con fecha 17 de noviembre de 2023, de la SEREMI MINVU RMS, que informa inicio de la Evaluación Ambiental Estratégica de la “Habilitación Normativa de Terreno Avenida Quebrada de Macul N°7945 y N°7987, comuna de Peñalolén”, en el marco de la Ley de Integración Social N°21.450” mediante Resolución Exenta N°1563 de fecha 13 de noviembre de 2023
- MAT. :** Informa que la “Habilitación Normativa de Terreno Avenida Quebrada de Macul N°7945 y N°7987, comuna de Peñalolén” ha aplicado adecuadamente la Evaluación Ambiental Estratégica.

SANTIAGO, 19 DE ENERO DE 2024

DE: SONIA REYES PACKE
SECRETARIA REGIONAL MINISTERIAL DEL MEDIO AMBIENTE
REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO

A : CAROLINA A. CASANOVA ROMERO
SECRETARIA REGIONAL MINISTERIAL DE VIVIENDA Y URBANISMO
REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO



En atención a lo expuesto en el ANT. 1), y en conformidad a lo establecido en el artículo 7º bis de la Ley N°19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente, el Reglamento para la Evaluación Ambiental Estratégica, aprobado mediante Decreto Supremo N°32, de 2015, del Ministerio del Medio Ambiente y la Circular ORD. N°568 de fecha 16 de diciembre de 2022, DDU 472 de la División de Desarrollo Urbano del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, se hace presente que esta Secretaría Regional Ministerial ha revisado el Informe Ambiental correspondiente a la “Habilitación Normativa de Terreno Avenida Quebrada de Macul N°7945 y N°7987, comuna de Peñalolén” (en adelante Herramienta), ingresado por la SEREMI MINVU RMS (en adelante “Órgano Responsable”).

De la revisión del citado documento, la Secretaría Regional Ministerial del Medio Ambiente RMS (SEREMI MA RMS) considera que todos los antecedentes entregados en el proceso dan cuenta de la aplicación adecuada de la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE).

Para contextualizar lo anteriormente descrito, es relevante señalar que la “Habilitación Normativa de Terreno Avenida Quebrada de Macul N°7945 y N°7987, comuna de Peñalolén”, se enmarca en la Ley N°21.450 sobre Integración Social en la Planificación Urbana, Gestión de Suelo y Plan de Emergencia Habitacional, cuya herramienta busca generar normas urbanísticas especiales que solo podrán aplicarse para la construcción de viviendas para beneficiarios del programa Fondo Solidario de Elección de Vivienda o del programa destinado preferentemente a las familias más vulnerables.

La necesidad de generar normas urbanísticas especiales en el terreno ubicado en Avenida Quebrada de Macul N°7945 y N°7987, comuna de Peñalolén, de propiedad de SERVIU Metropolitano, radica a que los terrenos presentan limitaciones normativas para el desarrollo y materialización de viviendas de interés público, toda vez que el Plan Regulador Comunal de Peñalolén recaen zonifica estos terrenos como “Zona R4”, el cual posee normas urbanísticas que restringen la altura, densidad, porcentaje máximo de ocupación de suelo y el coeficiente de constructibilidad.

De acuerdo a los antecedentes expuestos, el objetivo de la aplicación de la herramienta es *“Aprobar normas urbanísticas especiales que permitan la construcción de viviendas para beneficiarios del programa Fondo Solidario de Elección de Vivienda o del programa destinado preferentemente a las familias más vulnerables que reemplace, sobre la base del esquema general del proyecto que apunta a incorporar el uso residencial con condiciones de subdivisión y edificación”*.

El objetivo de planificación se enmarcó en el diseño del instrumento evaluado, permitiendo al Órgano Responsable plantear dos Objetivos Ambientales (OA) que buscan:

- OA N°1: Favorecer la generación de viviendas de interés público integradas en el sector de Quebrada de Macul, con una distribución que permita atenuar la problemática del ruido ambiental proveniente del terminal de buses.
- OA N°2: Promover la conservación del arbolado urbano existente en los predios, posibilitando la generación de servicios ecosistémicos de recreación, regulación térmica, entre otros.



Al respecto, se hace presente que entre el objetivo ambiental y el objetivo de la Herramienta existe una coherencia, dadas las metas y elementos valorados como “atenuar la problemática del ruido ambiental proveniente del terminal de buses” y “Promover la conservación del arbolado urbano existente”, se relacionan de forma directa cuando la herramienta busca que el proyecto *“apunta a incorporar el uso residencial con condiciones de subdivisión y edificación”*.

Para lograr los objetivos Ambientales se estableció el Criterio de Desarrollo Sustentable (CDS) que genera el marco dentro de las cuales se debe manejar la Herramienta, permitiendo establecer el contexto de las reglas de sustentabilidad, que corresponde al siguiente CDS: “Promover una adecuada relación con el entorno urbano del sector Quebrada de Macul, favoreciendo la integración social de las familias que habitarán el proyecto de viviendas de interés público del programa del fondo solidario de elección de vivienda, del programa de integración social y territorial o de los programas del ministerio de vivienda y urbanismo, en un espacio que posee acceso a bienes y servicios urbanos, características que permiten la diversificación e integración urbana”.

A partir de la justificación de la herramienta, los objetivos ambientales y criterio de desarrollo sustentable, el Órgano Responsable presenta el Factor Crítico de Decisión (FCD) denominado “Contexto Territorial”.

A modo de caracterizar y justificar el FCD “Contexto Territorial”, el Órgano Responsable presentó el Diagnóstico Ambiental Estratégico (DAE), el que contiene un análisis de los siguientes temas relevantes para la EAE:

- Integración socioespacial del proyecto en el territorio, asociado al equipamiento y la vialidad del entorno.
- Elementos naturales, dando cuenta del arbolado que se encuentra dentro de los predios y que se caracteriza por ser árboles adultos y frondoso.
- Movilidad en el entorno del proyecto, en función del acceso y disponibilidad del transporte público y ciclovías, dado que por Av. Quebrada de Macul no cuenta con un servicio de transporte público, como tampoco cuenta con ciclovías.

Además, y como parte del Marco del Problema, se identificaron aquellos problemas, preocupaciones y singularidades de ambiente y de sustentabilidad:

- Accesibilidad de las áreas verdes que se encuentran cercano al terreno (entre 1 km a 1,5 km) y que se puedan acceder a áreas verdes caminando o por medio del transporte público.
- saturación de la vialidad en relación a la Congestión Vehicular y Ruido Ambiental
- Potenciales conflictos ambientales relacionados con el Terminal de Buses METBUS, actividad que se desarrolla en el límite sur del terreno Parcela B y vecinos del sector preocupados por la cantidad de torres (edificios) que se construirían y que afectarían su privacidad, y con ello proyectan un aumento de la congestión vehicular.

Respecto de la relación entre el factor crítico y los problemas, singularidades y preocupaciones ambientales y de sustentabilidad antes expuestos, la Opción de Desarrollo única para la Herramienta, propone alcanzar el objetivo de planificación, respondiendo de buena manera frente al análisis de riesgos y oportunidades que definirán las implicancias que pueda generar sobre el medio ambiente y la sustentabilidad.



Además, la Opción de Desarrollo da cuenta de las metas ambientales, las cuales están relacionadas con el objetivo de planificación, permitiendo el desarrollo de un espacio habitacional que otorga oportunidad de residencia a personas de recursos escasos que no pueden optar por un espacio de alto capital espacial, permitiendo el desarrollo de un proyecto habitacional que busca mantener los elementos naturales, como el arbolado existente en los predios, consideración de áreas de estacionamientos y espacios de circulación vehicular en el límite sur de los terrenos.

Por otro lado, se presentaron los indicadores de seguimiento de la herramienta, los cuales permiten ir estableciendo estándares de desempeño del mismo, dando seguimiento de las variables relevantes cuya escala de análisis concuerdan con la escala de trabajo de la Herramienta. Dichos indicadores vinculan los criterios de seguimiento y rediseño con la materialización de las directrices de gestión, planificación y/o gobernabilidad, derivadas de los riesgos y oportunidades de la Opción de Desarrollo Única.

En síntesis, la Opción de Desarrollo única de la Herramienta incorpora las consideraciones ambientales analizadas bajo el procedimiento de EAE, incluyendo la participación de los Órganos de la Administración del Estado que, en el contexto de la Herramienta, resultó participativa e inclusiva (Capítulo 7 del Informe Ambiental). Esta participación constituyó la base para validar la coherencia entre la Herramienta y otros instrumentos estratégicos existentes, garantizando una actuación organizada de las entidades públicas involucradas en las acciones propuestas.

Todo lo anterior, permite a esta SEREMI MA RMS considerar que el Informe Ambiental de la “Habilitación Normativa de Terreno Avenida Quebrada de Macul N°7945 y N°7987, comuna de Peñalolén”, contiene los aspectos conceptuales y metodológicos para incorporar, en la toma de decisión, las consideraciones ambientales, siendo posible señalar que la formulación de la herramienta ha aplicado adecuadamente la Evaluación Ambiental Estratégica.

Una vez realizada la Consulta Pública del Informe Ambiental, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 7° bis de la Ley N°19.300 y el artículo 24 del Reglamento, en concordancia con el principio de coordinación consagrado en el artículo 11 del mismo cuerpo reglamentario, se solicita al Órgano Responsable que se remitan a esta SEREMI los antecedentes de dicha consulta. Según el artículo 24 del Reglamento, la Consulta Pública del Informe Ambiental debe realizarse una vez concluida la etapa de observaciones de la SEREMI MA RMS, y el plazo para ella según la Circular ORD. N°568 de fecha 16 de 12 de 2022 DDU 472 de MINVU, es de al menos quince días contados desde la publicación en su sitio electrónico institucional y en un periódico de circulación nacional, regional o local, según corresponda.

Asimismo, de acuerdo al artículo 27 del Reglamento, una vez dictada la Resolución de Término del proceso de Evaluación Ambiental Estratégica, el Órgano Responsable elaborará el proyecto de la “Habilitación Normativa de Terreno Avenida Quebrada de Macul N°7945 y N°7987, comuna de Peñalolén” y dictará el acto administrativo que lo aprueba, una vez cumplidos los demás trámites que establece la normativa sectorial. Por lo anterior, se solicita que, habiendo dictado dicho acto administrativo aprobatorio, incorporando en este los contenidos establecidos en el Artículo 7° quáter de la Ley N°19.300, se realice el envío de una copia a esta SEREMI para los fines legales pertinentes.





Finalmente se recuerda enviar a esta SEREMI MA RMS todos aquellos antecedentes que deben ser incorporados al Expediente de Evaluación Ambiental Estratégica, de acuerdo a lo indicado en el artículo 12 del Reglamento.

Sin otro particular, saluda atentamente a usted,

SONIA REYES PACKE
SECRETARIA REGIONAL MINISTERIAL DEL MEDIO AMBIENTE
REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO

CCF/ DSM/caf

C.c.:

- Archivo Sección Biodiversidad y Recursos Naturales Renovables, Seremi del Medio Ambiente RMS.
- Archivo Oficina de Partes, Seremi del Medio Ambiente RMS.
- Archivo Oficina de Evaluación Ambiental del Ministerio del Medio Ambiente.

